



2023

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

No. 51

WET van 16 maart 2023, houdende nadere wijziging van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende dat, het noodzakelijk is de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185), nader te wijzigen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, na goedkeuring door De Nationale Assemblée, bekrachtigd de onderstaande wet:

ARTIKEL I

In de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185), worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. In artikel 1 wordt de volgende wijziging en aanvulling gepleegd:

- Het cijfer “1” wordt geschrapt.
- In sub b wordt in plaats van “de Minister van Financiën” gelezen, “de Minister die belast is met de financiële aangelegenheden van de Staat”.
- In sub i wordt na de laatste volzin, een nieuwe volzin toegevoegd luidende als volgt:
De bruto Staatsschuld heeft betrekking op de centrale overheid.

- Sub j wordt gewijzigd als volgt:
Netto Staatsschuld: de bruto Staatsschuld minus alle geldelijke vorderingen van de financiële activa van de Staat die betrekking hebben op schuldinstrumenten.

B. Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt:

- (1). In lid 1 wordt de zinsnede “guldens” vervangen door “Dollar”.
- (2). In lid 2 wordt de zinsnede “guldens” vervangen door “Dollar”.
- (3). In lid 3 wordt de zinsnede “de laatste bankdag van het kalenderjaar waarop het nominaal bruto binnenlands product” vervangen door “de rapportagedatum van de schuld”.
- (4). In lid 4 wordt de zinsnede “guldens” vervangen door “Dollar”.
- (5). Lid 5 wordt aangevuld als volgt:
Voor overschrijding van een obligoplafond geldend krachtens de leden 1, 2 en 4 van dit artikel is goedkeuring bij wet vereist en geldt slechts in de volgende gevallen:
 - a. bij ten minste twee jaren van economische recessie, waardoor financiering van overheidstekorten noodzakelijk is;
 - b. ter financiering van de effecten veroorzaakt door natuur – en klimaatrampen, en elke andere vorm van noodtoestand als afgekondigd door de President, waarbij de noodreserve is uitgeput.

C. Artikel 3a wordt vernummerd tot artikel 3 lid 6 en luidt als volgt:

Lid 6: Aan de bij wet vastgestelde overschrijding van het obligoplafond, moet de schuldstrategie van het Bureau zijn toegevoegd, zoals vermeld in artikel 15a, welke aangeeft hoe de schuldpositie van de Staat binnen een periode van drie jaar duurzaam zal worden gemaakt.

D. In artikel 4 lid 1 wordt de zinsnede “de artikelen 3 lid 5 en 3a” vervangen door “artikel 3 lid 5”.

E. Na artikel 4 wordt er een nieuw artikel 4a toegevoegd, luidende als volgt:

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4, is de Minister bevoegd, na verkregen goedkeuring van de Raad van Minister, waarborgverplichtingen ten behoeve van de Staat met betrekking tot verplichtingen van de overheid en parastatalen te verstrekken, op voorwaarde dat de lener niet in financiële moeilijkheden verkeert en de waarborgverplichting slechts zal worden aangewend voor economische groei of het versterken van de nationale veiligheid van Suriname.
2. Met financiële moeilijkheden zoals vermeld in lid 1, wordt bedoeld dat de lener niet in staat is zelfstandig verliezen op te vangen zonder interventie van de Staat, met als gevolg dat het risico aanwezig is dat de lener op korte of middellang termijn buiten bedrijf raakt.
3. Het Bureau zal, voordat de Minister een waarborgverplichting verstrekt, het kredietrisico van deze waarborgverplichting beoordelen. Indien blijkt dat de lener in financiële moeilijkheden verkeert, zal de Minister de waarborgverplichting niet verstrekken. Het Bureau zal in andere gevallen een vergoeding voorstellen ter dekking van het kredietrisico van de Staat waaronder achterstallige leverancierskredieten.
4. Het Bureau zal haar bevindingen schriftelijk kenbaar maken aan de Minister inzake het resultaat van de risicoanalyse, de gehanteerde methode van de analyse en de voorgestelde waarborgverplichting.

5. Voor zover de Minister niet anders beslist, zal de dekking van de waarborgverplichting maximaal 80 (tachtig) procent van de uitstaande lening omvatten, en zal de lener een jaarlijkse vergoeding ter dekking van het kredietrisico betalen aan de Staat. Indien de Minister anders besluit zal hij zijn beslissing schriftelijk onderbouwen en doorgeven aan het Bureau.

6. Intentieverklaringen of soortgelijke verklaringen, of goedkeuring van de Staat betreffende een lening door enige instelling aangegaan, worden niet gekwalificeerd als een waarborgverplichting of enige verbintenis van de Staat.

F. Na artikel 4a wordt er een nieuw artikel 4b toegevoegd, luidende als volgt:

1. Onverminderd het bepaalde in dit artikel, is de Minister na verkregen goedkeuring van de Raad van Ministers als enige bevoegd om staatsmiddelen uit te lenen aan staatsinstellingen, parastatalen, en elke andere instelling, op voorwaarde dat de lener niet in financiële moeilijkheden verkeert en de lening slechts zal worden aangewend voor het publieke belang.
2. Onder publieke belang zoals bedoeld in lid 1, valt het bevorderen van economische ontwikkeling van Suriname inclusief de ontwikkeling van achtergestelde gebieden, en de promotie van kleine – en middelgrote ondernemingen. Verder, het herstellen van tekortkomingen op de markt zodat kredietwaardige leners eveneens toegang hebben tot de kredietmarkt en het versterken van de nationale ontwikkeling.
3. Alvorens een lening te verstrekken, zal het Bureau het kredietrisico voor de Staat voorafgaand beoordelen en berekenen alsmede een rentevoet voorstellen ter dekking van de leningskosten en het kredietrisico van de Staat. Het resultaat van de risicoanalyse, de gehanteerde methode van beoordeling en de voorgestelde rentevoet zullen schriftelijk aan de Minister kenbaar worden gemaakt.

4. Voor zover de Minister niet anders beslist, betaalt de kredietnemer aan de Staat een rente die de financieringskosten en het kredietrisico van de Staat dekt. Indien de Minister anders besluit zal hij zijn beslissing schriftelijk onderbouwen en doorgeven aan het Bureau.

5. Elke leentransactie wordt aangegaan door middel van vastlegging in een schriftelijke overeenkomst en ondersteund door overige relevante deugdelijke documentatie die door de kredietgever zijn opgesteld, waarmee de kredietnemer instemt zijn schuldverplichtingen op de vervaldatum van de lening af te lossen. In het geval dat de lener zijn verplichtingen uit hoofde van de lening niet nakomt, zal de Minister onmiddellijk overgaan tot het uitwinnen van de rechten van de Staat en alle nodige stappen ondernemen om het verschuldigde geldbedrag van de lener terug te vorderen, inclusief de rente.

G. Na artikel 4b wordt er een nieuw artikel 4c toegevoegd, luidende als volgt:

1. Behoudens het bepaalde in lid 2 van dit artikel is uitsluitend de Minister bevoegd om, namens de Staat, krediet – en financieringsovereenkomsten aan te gaan met leveranciers met betrekking tot de aankoop van kapitaal – en investeringsgoederen.
2. Alvorens een krediet – en financieringsovereenkomst aan te gaan, berekent en beoordeelt het Bureau de kosten voor de Staat en maakt een vergelijking met andere beschikbare financieringsopties. Het resultaat van de beoordeling en de beschikbare financieringsmogelijkheden wordt vóór de definitieve beslissing schriftelijk aan de Minister toegezonden.

H. Artikel 8 lid 1 luidende “De Minister draagt er zorg voor dat binnen zes weken na elk kalenderkwartaal, een overzicht van de bruto Staatsschuld wordt gepubliceerd in het Advertentieblad van de Republiek Suriname, alsmede in tenminste twee landelijk verschijnende dagbladen. De Minister kan de publicatie mede langs de elektronische weg wereldwijd doen plaatsvinden”, **wordt gewijzigd als volgt:**

“De Minister draagt er zorg voor dat zes weken na elk kalenderkwartaal, een overzicht van de bruto Staatsschuld in de vorm van een statistisch bulletin naar internationale standaarden wordt gepubliceerd op de website van het Bureau en in het Advertentieblad van de Republiek Suriname alsmede in tenminste twee landelijk verschijnende dagbladen”.

In artikel 8 lid 3 worden de rubrieken aangevuld als volgt:

- kosten en risico indicatoren op de Staatsschuld;
- achterstallige leverancierskredieten;
- waarborgverplichtingen afgegeven door de Staat en de begunstigden van deze waarborgverplichtingen;
- leningen verstrekt door de Staat en de debiteuren van deze fondsen.

I. In artikel 15 wordt de zinsnede “Onder de verantwoordelijkheid van de Minister, heeft het Bureau het operationeel beheer van de Staatsschuld tot taak, welke taak omvat”, **gewijzigd als volgt:** *“Het Bureau heeft het operationeel beheer van de Staatsschuld tot taak. Deze taak omvat”.*

In artikel 15 sub h, wordt de zinsnede “het samenstellen van de documenten voor de verantwoordingen bedoeld in artikel 7” **gewijzigd als volgt:** het inventariseren en bijhouden van de schuldpositie van alle staatsbedrijven en staatsinstellingen”. De schuld van de financiële en niet-financiële publieke sector, zal in kaart worden gebracht, op regelmatige basis worden bijgehouden en gepubliceerd op de website van het Bureau voor de Staatsschuld.

J. Na artikel 15 wordt er een nieuw artikel 15a toegevoegd, luidende als volgt:

1. Het Bureau zal jaarlijks een strategie voor schuldbeheer op middellang termijn vaststellen, welke beoordeeld en goedgekeurd wordt door de Minister.
2. De strategie is gebaseerd op het efficiënt beheer van de Staatsschuld zoals opgenomen in de taakstelling van het Bureau in artikel 15 sub a en zal het volgende omvatten:
 - a. de kosten en risicoanalyse van de huidige bruto staatsschuld portefeuille;
 - b. toekomstige leningsvoorwaarden voor de Staat;
 - c. de door de Minister vastgestelde fiscale strategie en het macro-economisch raamwerk;
 - d. marktcondities;
 - e. andere relevante factoren die van belang zijn bij het ontwikkelen van de strategie.
3. De in het vorig lid bedoelde strategie zal omvatten de marges voor een aanvaardbaar marktrisico voor de schuldportefeuille alsmede de voorgenomen leningen en andere schuldbeheersingsactiviteiten, ter bevordering van de ontwikkeling van de lokale financiële markt.
4. Alvorens de Minister de strategie voor schuldbeheer goedkeurt, wordt advies ingewonnen van de Centrale Bank van Suriname.
5. Na goedkeuring van de strategie door de Minister, zal dit document of een samenvatting daarvan, gepubliceerd of geplaatst worden op de websites van zowel het Bureau als het Ministerie, waarna alle staatsleningen en alle andere Staatsschulden in overeenstemming met dit document zullen worden uitgevoerd.

K. Na artikel 15a wordt er een nieuw artikel 15b toegevoegd, luidende als volgt:

1. Voor elk begrotingsjaar zal door het Bureau een leen – en schuldenplan worden opgesteld inhoudende de totale financieringsbehoefte van de Staat. Het plan is gebaseerd op de strategie zoals vermeld in artikel 15a, en op de cashflow prognose van de Staat, inclusief de voorgenoemde leningen en andere schuldarrangementen voor het komend begrotingsjaar. Het plan zal halfjaarlijks worden bijgewerkt.
2. Nadat het leen – en schuldenplan door de Centrale Bank van Suriname is becommentarieerd, zal de Minister deze beoordelen en goedkeuren.

L. Na artikel 15b wordt er een nieuw artikel 15c toegevoegd, luidende als volgt:

1. Een staatsbedrijf, parastataal of staatsinstelling zal uiterlijk 20 (twintig) werkdagen na het einde van elk kwartaal een overzicht van haar uitstaande schulden en nieuwe leningen indienen bij het Bureau en verstrekt op verzoek aan het Bureau informatie en gegevens over haar totale uitstaande schuld.
2. Het Bureau houdt een regelmatige, volledige en nauwkeurige administratie bij van de uitstaande schulden van elk overheidsbedrijf in een deugdelijke database.

M. In artikel 16 wordt de zinsnede toegevoegd als volgt:

Het Bureau dient de Minister gevraagd en ongevraagd van advies over al hetgeen in verband staat of samenhangt met het vestigen, delgen en beheer van de Staatsschuld. *Voormeld advies van het Bureau geschiedt schriftelijk.*

N. In artikel 21 lid 1 wordt de zinsnede “De Directeur van Financiën is ambtshalve lid en voorzitter. De overige leden worden bij resolutie op voordracht van de Minister benoemd voor een periode van drie jaren”, gewijzigd als volgt: “De Directeur van het ministerie dat belast is met de financiële aangelegenheden van de Staat is ambtshalve lid. De twee overige leden worden bij resolutie op voordracht van de Minister benoemd voor een periode van 3 (drie) jaren. De leden onderling kiezen de voorzitter uit voor het termijn van de zitting van het College.”

Artikel 21 lid 2 luidende: “De leden van het College van Beheer genieten ten laste van het Bureau een honorarium dat bij resolutie, op voordracht van de Minister, wordt vastgesteld”, wordt gewijzigd als volgt: “De leden van het College van Beheer genieten een honorarium welke ten laste komt van de begroting van het Bureau”.

O. Artikel 22 lid 3 luidende “Het College is bevoegd de Minister terzake van de ontwikkelingen met betrekking tot de Staatsschuld, uit eigen beweging van advies te dienen”, wordt gewijzigd als volgt: “Het College is bevoegd de Minister over de ontwikkelingen met betrekking tot de Staatsschuld, uitleg te vragen en van advies te dienen”.

P. Artikel 23 lid 2, het 1^e en 2^e punt, luidende:

- een uiteenzetting van de ontwikkeling van de bruto Staatsschuld gedurende het verslagjaar;
- een overzicht van de omvang en de samenstelling daarvan aan het einde van het verslagjaar en van tenminste de twee voorafgaande jaren;

worden gewijzigd als volgt:

- een uiteenzetting van de ontwikkeling van de bruto Staatsschuld gedurende het verslagjaar;
- een overzicht van de omvang en de samenstelling van de bruto Staatsschuld, inclusief achterstallige leverancierskredieten aan het einde van het verslagjaar en van tenminste de twee voorafgaande jaren;

Na artikel 23 lid 2 wordt bij dit artikel een nieuw lid 3 toegevoegd, luidende:

In het jaarverslag wordt ook het leen- en schuldenplan en de schuldstrategie van het jaar geëvalueerd en omvat:

- a. informatie over de strategie voor schuldbeheer en de beweegredenen daartoe;
- b. informatie over de bijdrage van de schuldbeheerstrategie en de uitvoering ervan bij het bereiken van de schuldbeheerdoelstellingen;
- c. een lijst van uitstaande schulden aangegaan in dat jaar;
- d. een lijst van uitstaande waarborgverplichtingen, inclusief het bedrag en de begunstigden van deze waarborgverplichtingen, en een beoordeling van het kredietrisico voor de staatskas;
- e. een lijst van uitstaande leentransacties, inclusief de bedragen en de kredietnemers van deze leningen, en een beoordeling van het kredietrisico voor de staatskas;

Artikel 23 lid 3 wordt vernummerd naar lid 4.

Artikel 23 lid 4 wordt vernummerd naar lid 5.

Q. In artikel 25 worden de leden 1 en 2 omgekeerd als volgt:

- Lid 1 wordt nu lid 2
- Lid 2 wordt nu lid 1

R. Artikel 28 komt te luiden:

1. Ten aanzien van door de Minister aangegane schuldverplichtingen ter financiering van in artikel 4 bedoelde kosten en programma's gedurende de termijn sedert bedoelde artikel 4 toepassing vindt, wordt geacht aan de Minister daarvoor toestemming te zijn verleend overeenkomstig artikel 3 lid 5 en artikel 4.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 wordt door de regering ter zake de schuldenlast zodanige financieel - economische maatregelen getroffen dat binnen een periode van 13 (dertien) jaren na inwerkingtreding van deze wet een totaal obligoplafond van 60 (zestig) procent wordt gerealiseerd.

ARTIKEL II

1. Deze wet wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
2. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging.
3. De Minister van Financiën en Planning is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, de 16^e maart 2023

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI

Uitgegeven te Paramaribo, de 28^{ste} maart 2023
De Minister van Binnenlandse Zaken,

BRONTO S.G. SOMOHARDJO.

WET van 16 maart 2023, houdende nadere wijziging van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 no. 27, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 185).

MEMORIE VAN TOELICHTING**A. Algemeen**

De Wet op de Staatsschuld die in 2002 is aangenomen, is in de afgelopen jaren meerdere malen gewijzigd. Voor het verder brengen van orde op zaken met betrekking tot de overheidsfinanciën en de staatsschuld, is de Wet op Staatsschuld wederom volledig doorgelicht en aangepast aan de hedendaagse behoefte van meer transparantie en beleid.

B. Artikelsgewijze toelichting**Artikel 1 sub h**

De bruto staatsschuld wordt thans opgemaakt op kasbasis. Zodra het Bureau voor de staatsschuld haar capaciteit en databank heeft opgebouwd zal de bruto staatsschuld ook worden opgemaakt op accrual base. Hierbij moet verstaan worden dat van elke schuldinstrument de opgebouwde maar nog niet betaald rente tot de rapportagedatum wordt meegenomen als onderdeel van de schuld.

Artikel 3 lid 1, 2 en 4

Gelet op de Wet Vernoeming en Herleiding van Guldenbedragen tot Dollarbedragen (S.B. 2003 no. 89) dient overal waar staat "gulden" te worden gelezen "Dollar".

Artikel 3 lid 3

Om de definitie van de Staatsschuld uitgedrukt in de lokale munteenheid volledig in lijn te brengen met internationale standaarden, dient bij de becijfering van de schuld in vreemde valuta naar de lokale munteenheid, de wisselkoers van de rapportagedatum van de Centrale Bank van Suriname gehanteerd te worden.

Onder rapportagedatum wordt verstaan, datum waarop de opmaak van de Bruto Staatsschuld gedurende het jaar wordt gepubliceerd op de website van het Bureau voor de Staatsschuld. Zo wordt de Staatsschuld aan het eind van elke maand opgemaakt en gepubliceerd.

Artikel 3 lid 5

Als aanvulling bij de aanvraag van goedkeuring voor het overschrijden van het obligoplafond in artikel 3 lid 1, 2 en 4, wordt nu duidelijk aangegeven dat dit pas mag plaatsvinden wanneer de economische situatie van het land dat vereist en wel bij een economische recessie van ten minste twee jaren en voor het financieren van de effecten veroorzaakt door natuur –rampen, en elke andere vorm van noodtoestand bijvoorbeeld op het gebied van de volksgezondheid of oorlog, waarbij de noodreserve is uitgeput.

Artikel 3 lid 6

Bij het overschrijden van het obligoplafond moet het Bureau voor de Staatsschuld door middel van het uitzetten van de schuldstrategie, aangeven hoe de schuld op termijn wederom binnen het obligoplafond gebracht zal worden. Daarbij wordt een periode van drie jaar gehanteerd teneinde te benadrukken dat de overschrijding als doel heeft de oplossing van een tijdelijke buitengewone situatie en zo spoedig als mogelijk de schuldpositie van de Staat dient te worden genormaliseerd. Dit is noodzakelijk om een bovenmatige schuld en schulden crisis te voorkomen.

Artikel 4

Het is onduidelijk voor welke doeleinden de Minister leningen namens de Staat kan aangaan. Ingevolge artikel 4 heeft de Minister "de bevoegdheid om financiële schuldverplichtingen, waaronder waarborgverplichtingen, op kosten van de Staat vast te stellen".

De belangrijkste voordelen van het opnemen van leendoeleinden in de wet zijn de bescherming tegen leningen voor speculatieve investeringen of het financieren van uitgaven, die niet zijn opgenomen in de jaarlijkse begroting of op een andere manier zijn goedgekeurd door De Nationale Assemblée.

Het doel voor het aangaan van geldelijke schuldverplichtingen waaronder waarborgverplichtingen ook worden begrepen, zijn onder meer:

- a) ter financiering van een tekort op de goedgekeurde Staatsbegroting;
- b) ter financiering van een investering, nadat deze is goedgekeurd door De Nationale Assemblée;
- c) voor het opbouwen en handhaven van de liquiditeitsreserve voor cash management op het niveau zoals vastgesteld door de Minister;
- d) voor het lenen aan lokale staatsinstellingen, parastatale bedrijven en iedere andere instelling;
- e) ter nakoming van verplichtingen uit hoofde van uitstaande waarborgverplichting;
- f) ter herfinanciering van een uitstaande Staatsschuld inclusief terugbetalen van een lening of krediet vóór de vastgestelde vervaldatum, en het wederinkopen van schuldpapieren;
- g) uitgifte van Staatsschuldbewijzen op de binnenlandse markt uitgeven met als enig doel de doelstellingen van het monetair beleid te ondersteunen;
- h) ter voldoening van de vraag van de Centrale Bank van Suriname naar valutareserves.

Artikel 4a

Het doel van het verstrekken van leengaranties is om de economische ontwikkeling te bevorderen of de nationale veiligheid te versterken. Een belangrijke voorwaarde waaraan moet worden voldaan voordat een leengarantie kan worden afgegeven, is dat de kredietnemer wel solvabel moet zijn. Om dit risico te beoordelen, moet een goede kredietrisicobeoordeling worden uitgevoerd, een rol die over het algemeen wordt gedelegeerd aan het Bureau voor de Staatsschuld

binnen het Ministerie. Het Bureau voor de Staatsschuld zal standaarden ontwikkelen hoe de kredietbeoordeling zal geschieden en dit aan het publiek kenbaar maken. Op basis van deze risicobeoordeling wordt vastgesteld hoe hoog de garantievergoeding zal zijn welke door de kredietnemer moet worden betaald. Bovendien zal de kredietnemer een schadeloosstellingsovereenkomst moeten ondertekenen waarin hij garandeert de Staat schadeloos te stellen voor alle bedragen die door de Staat in het kader van zijn garantie worden betaald. Bovendien is het niet ongebruikelijk om het risico met de kredietgever te delen door slechts een deel van de lening te garanderen, bijvoorbeeld 80 procent. Als er geen wettelijke verplichting is om een behoorlijke kredietrisicobeoordeling uit te voeren, zou de Staat gemakkelijk de controle verliezen over de risico's die in leengaranties zijn vervat, waardoor het fiscale risico wordt vergroot.

Artikel 4b

Een alternatief voor leengaranties is staatsleningen. Staatsleningen hebben met leengaranties gemeen dat beide kredietrisico's voor de Staat met zich meebrengen en dat dit risico moet worden beoordeeld en afgewogen.

Zowel voor leengaranties als voor staatsleningen zijn er argumenten om De Nationale Assemblée erbij te betrekken. Volgens gezonde begrotingsbeginselen moeten alle staatsuitgaven worden opgenomen in de jaarlijkse - en eventuele aanvullende begroting, en worden goedgekeurd door De Nationale Assemblée. Deze omvatten uitgaven voor elk project dat wordt gefinancierd uit begrotingsinkomsten, hetzij door belastingen, opbrengsten uit leningen of enige andere vorm van staatsinkomsten. Een alternatieve vorm van financiering van buiten de begroting is om hetzelfde project te financieren door middel van leengaranties, bijvoorbeeld het opzetten van een Special Purpose Vehicle (SPV) dat de benodigde middelen leent met een volledige garantie van de Staat en verantwoordelijk is voor de uitvoering van de projecten. Een andere mogelijkheid van de Staat is om geld te lenen om het project te financieren. In gevallen waarin de uitvoerende macht (de regering) de goedkeuring van De Nationale Assemblée niet nodig heeft om een garantie af te geven of geld te lenen voor een bepaald project, kan het begrotingsproces gemakkelijk worden afgebakend en prikkels

creëren voor de regering om deze alternatieve instrumenten te gebruiken en vermijdt het onderzoek en de discussie over het geplande project in De Nationale Assemblée.

Artikel 4c

Kredietovereenkomsten met leveranciers zijn een vorm van financiering van de aankoop van investerings- en kapitaalgoederen, die vaak wordt gebruikt voor dure artikelen zoals militaire uitrusting. Afhankelijk van de aangeboden kredietvoorwaarden kan de Staat het goedkoper vinden om op de markt geld te lenen om deze goederen, of althans een deel ervan, te kopen. Dit moet worden bepaald door het Ministerie van Financiën en Planning, en niet door het vak ministerie. Om dit te bereiken, moet alleen de Minister van Financiën en Planning de wettelijke bevoegdheid krijgen om een leverancierskredietovereenkomst aan te gaan.

Artikel 8 lid 3

Voor meer transparantie en inzichtelijkheid, zullen meer componenten als achterstallige leverancierskredieten in kaart moeten worden gebracht en worden gepubliceerd. Ook de kosten en risico indicatoren op de staatsschuld, moeten op kwartaalbasis worden gepubliceerd. Daarnaast zal het Bureau alle waarborgverplichtingen en verstrekte leningen door de staat ook op kwartaalbasis moeten presenteren. Een inventarisatie van de totale publieke sector schuld moet in kaart worden gebracht. De beschikbare informatie zal tevens op kwartaalbasis worden gepubliceerd.

Artikel 15 sub h

Wanneer de inventaris van de schulden van Staatsbedrijven is opgemaakt zal deze regelmatig worden gecompileerd en gemonitord, en zal de informatie op de website van het Bureau voor de Staatsschuld gepubliceerd worden.

Artikel 15a

Het macro-economisch raamwerk wordt vastgesteld door diverse instituten zoals de Stichting Planbureau Suriname, het Ministerie van Financiën en Planning, het Bureau voor de Staatsschuld en de Centrale Bank van Suriname. Deze instituten komen regelmatig bij elkaar om de gerealiseerde en geprojecteerde macro-economische indicatoren te monitoren.

Gewoonlijk worden de doelstellingen voor het beheer van de schulden op langere termijn gespecificeerd in de Wet op de Staatsschuld. Die zijn normaal gesproken bedoeld om ervoor te zorgen dat de financieringsbehoeften van de Staat altijd tijdig worden vervuld en dat de financieringskosten van de Staat op de middellange tot lange termijn zo laag mogelijk zijn, in overeenstemming met een voorzichtig risiconiveau.

De voorzichtige risico indicatoren die worden vastgesteld, zijn gebaseerd op een mogelijkere wijze gewenste aandeel van vreemde valuta schulden, variabele rentevoeten en kort termijn schulden in de schuldportefeuille bij het aantrekken van de beschikbare nieuwe schulden voor het financieren van overheidsoperaties. Bij deze exercitie wordt de afweging van kosten en risico's op de schuldportefeuille in acht genomen.

Een bijkomend doel zou kunnen zijn de ontwikkeling van de binnenlandse financiële markt te bevorderen.

Dit is een essentiële bepaling, aangezien de genoemde doelstellingen als leidraad zullen dienen voor de ontwikkeling van de strategie en de evaluatie van de activiteiten op het gebied van het beheer van de staatsschuld. De doelstelling om de ontwikkeling van de binnenlandse financiële markt te bevorderen, wordt gewoonlijk bereikt door een regelmatige en voorspelbare levering van staatsschuldbewijzen met verschillende looptijden en de consolidering van schuldbewijzen in enkele liquiditeitsbenchmarks om de handel op de secundaire markt te bevorderen. Dit allemaal is bevorderlijk voor prijsontwikkeling op de financiële markt.

Een andere belangrijke bepaling is de vereiste om de strategie voor het beheer van de schulden op middellange termijn voor te bereiden en te beslissen. Wat het besluitvormingsproces betreft, moet het Bureau gewoonlijk de strategie formuleren op basis van de doelstellingen voor schuldbeheer, en deze jaarlijks bijwerken. Om ervoor te zorgen dat de strategie niet in strijd is met het monetaire beleid, is het ook gebruikelijk om een vereiste op te nemen om de ontwerpstrategie met de Centrale Bank van Suriname te delen voor commentaar. Ten slotte wordt de conceptstrategie ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van Ministers en vervolgens gepubliceerd (of in ieder geval een samenvatting van de strategie).

Artikel 15b

De doelstellingen van het schuldbeheer en de strategieontwikkeling leiden tot het opstellen van het jaarlijkse financieringsplan, dat de totale financieringsbehoefte van de Staat dekt. Het plan omvat bij voorkeur geplande financierings- en andere schuldbeheeroperaties gedurende het jaar, de te gebruiken instrumenten en de indicatieve timing van deze operaties. Als intern werkplan moet het minstens halfjaarlijks worden geactualiseerd. Gewoonlijk moet het Bureau het leenplan opstellen, dit delen met de Centrale Bank van Suriname ter becommentariëring en het uiteindelijk ter goedkeuring voorleggen aan de Minister van Financiën en Planning.

Artikel 15c

In veel landen is het fiscale risico aanzienlijk toegenomen door onverantwoorde leningen van met name staatsbedrijven. Het Bureau voor de Staatsschuld zal de totale schuld van staatsbedrijven in kaart moeten brengen, zodat dit gemonitord wordt. Hierdoor hebben dit soort organisaties een rapportageplicht aan het Bureau door het verstrekken van de benodigde informatie.

Artikel 16

Het Bureau voor de Staatsschuld dient schriftelijk advies te geven aan de Minister over allerlei zaken de staatsschuld rakende. Wanneer de Minister wil afwijken van het advies van het Bureau is het gewenst dat dit tevens schriftelijk en gemotiveerd aan het Bureau wordt aangegeven. Het Bureau zal het verloop van de staatsschuld verder volgen en monitoren, terwijl de Minister op een transparante manier zijn beleid voortzet.

Artikel 21 lid 1 en 2

Het College van Beheer bestaat uit drie leden, waaronder de Directeur van Financiën en Planning. Uit de drie leden wordt de voorzitter door het College van Beheer aangewezen of gekozen. De kosten van het College van Beheer zullen nu op de begroting van het Bureau voor de Staatsschuld worden opgebracht.

Artikel 22 lid 3

Bij de bevoegdheid van het College van Beheer, wordt dit orgaan in staat gesteld met de Minister in overleg te treden voor het bespreken van zaken met betrekking tot het beleid van overheidsfinanciën en staatsschuld. Hierdoor is het College beter in staat om toezicht uit te oefenen bij het Bureau, richting te geven aan haar taken en het totaal beleid van het Ministerie in relatie met de Staatsschuld.

Artikel 23 lid 2

In het jaarverslag zullen tevens de achterstallige leverancierskredieten als onderdeel van de Staatsschuld worden gepresenteerd.

Artikel 24

Op de comptabele verantwoording van het gevoerde beheer van de bruto Staatsschuld door het Bureau wordt een aparte controle verklaring door de accountant afgegeven alsmede op de verantwoording van de exploitatie uitgaven van het Bureau die in de jaarrekening wordt gepresenteerd.

Artikel 28

De verruiming van de overgangsbepaling is noodzakelijk om het beleid van de Regering met betrekking tot het doorvoeren van de economische hervormingen voor het herstel van de economie uit te voeren. Het IMF programma onder de "Extended Fund Facility" dat op 22 december 2021 voor drie jaar is goedgekeurd, wordt uitgevoerd om de regering bij te staan in haar beleid. Als onderdeel van dit programma wordt de staatsschuld goed gemonitord en heeft het IMF samen met de Surinaamse autoriteiten/instituten een DSA (Debt Sustainability Analyse) uitvoert. Hierin zijn de macro-economische en fiscale beleidsmaatregelen van het hervormingsprogramma uitgezet en de herstructurering van schulden opgenomen. De DSA heeft aangetoond dat na 13 jaar en wel in 2035, het obligoplafond wederom beneden de 60% zal belanden. Als de economie sneller hersteld en de economische bedrijvigheid sneller op gang komt en toeneemt, kan het herstel van overheidsfinanciën en de schuldpositie eerder plaatsvinden.

Paramaribo, 16 maart 2023,

CHANDRIKAPERSAD SANTOKHI